



CRNA GORA
MALI IZI
OPŠTINA ULCINJ
KOMUNA E ULQINIT

SEKRETARIJAT ZA KOMUNALNE DJELATNOSTI I ZAŠTITU AMBIJENTA

**Izvještaj sa javne rasprave o
Nacrtu Studije zaštite područja "Ulcinjska Solana"**

Predsjednik opštine Ulcinj je saglasno članu 57. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list Crne Gore", br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i "Sl. list CG", br. 88/09, 3/10, 38/12 i 10/14) i člana 83. Statuta Opštine Ulcinj ("Sl. list Crne Gore - Opštinski propisi", br. 05/07, 09/09 i 16/11), donio Zaključak o utvrđivanju Nacrta Studije zaštite područja "Ulcinjska Solana" br 01-253/15 od 22.10.2015. Na osnovu Zaključka urađen je program javne rasprave po kojem je definisano da ista traje 22 dana i to od 22.10.2015 do 12.11.2015 god. Centralna javna rasprava je održana 06.11.2015 god godine u sali skupštine opštine Ulcinj.

Programom javne rasprave, koji je objavljen u medijima, predviđeno je da se javna rasprava održi u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi. Program javne rasprave kao i Nacrt Studije zaštite područja "Ulcinjska Solana" objavljeni su na sajtu opštine Ulcinj i dnevnim novinama "Dan". Uvid u predmetni Nacrt zainteresovana javnost, pravna i fizička lica, mogli su da ostvare svakog radnog dana u prostorijama Sekretarijata za komunalne djelatnosti i zaštitu ambijenta. Primjedbe, sugestije i mišljenja javnost je mogla dostaviti u pisanoj formi, putem pošte i putem email adrese: zenepa.lika@ul-gov.me, omer.bajraktari@ul-gov.me I avdula.dervishi@ul-gov.me i u neposrednoj komunikaciji.

Dana 06.11.2015 god. organizovana je centralna javna rasprava u Ulcinj, u velikoj Sali SO Ulcinj, sa početkom u 11 časova i na postavljena pitanja dat je odgovor. Centralnoj javnoj raspravi je prisutvovalo oko 60 građana.

U periodu javne rasprave, osim usmenih primjedbi sa centralne javne rasprave koje su obrazložene u ovom izvještaju, dostavljene su i pisane primjedbe, prijedlozi i sugestije od: NVO "Zeleni Korak" Ulcinj, NVO "Šljuka" Ulcinj, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, JP, "Ulcinj", Javno Preduzeće za uzgoj i zaštitu divljači.

NVO ZELENI KORAK

Osim što su pohvalili studiju pošto je urađena od kompetentnih osoba i institucije, predložili su da studijom je potrebno obuhvatiti i kanal Port Milana. Odgovor obarđivača, Agencije za zaštitu životne sredine je sljedeći:

Iako smatramo da je Port Milena dio ekološke cjeline Ulcinjske solane, Studija za zaštitu Ulcinjske solane odnosi se isključivo na prostor i na katarske parcele koje pripadaju solani, tako da Port Milena ne može biti predmet obrade u ovoj Studiji. Podsjećamo da se može pokrenuti proces zaštite i brendiranja Port Milene potpuno nezavisno od Studije za zaštitu Ulcinjske solane. Stoga predlažemo da se navedena sugestija ne prihvati.

NVO "ŠLJUKA" ULCINJ je poslala sljedeće pisane primjedbe:

Ne slažemo se da na cijeloj teritoriji solane bude lovni zabran. Mi predlažemo da 1/3 (jedna trećina) 500 hektara odnosno 5 kvadratnih kilometara bude lovno područje. Na tom području je još uvijek dozvoljen lov. To su bazeni koji se ne koriste za pripremu proizvodnje soli samim tim tu i ne borave ptice solarice koje borave isključivo po bazenima gdje je visok procenat salaniteta. Lovna sezona traje u vremenu kada se ptice sele u zimskom periodu, a naprotječe kada se ptice izlježu je vrijeme lovostaja, što znači

da lovci ni u kom slučaju ne mogu da ometaju razmnozavanje ptica. Na području zadnjeg bazena u Štoju gdje je isključivo slatka voda naše udruženje planira da izgradi pacarnik za reprodukciju patke gluvare, kako bi povećali brojnost te divljači u naša lovišta. Ne smijemo zanemariti niti lovni turizam koji je prilično razvijen u Crnoj Gori pa i u Ulcinju od kojih se ubiru značajna novčana sredstva. Smatramo da ima prostora za sve na solani, za zaštitu ptica na oko 1000 hektara (10 kvadratnih kilometara) i za lov na 500 hektara (5 kvadratnih kilometara).

NVO-OJQ "Šljuka-Shepka" je izričito protiv (dijelimo misljenje velike većine naših gradjana) izgradnje raznih objekata, renoviranje radnih prostorija, magacina, izgradnja spa centra, restorana i drugo na površini od 60 hektara (600.000 kvadratnih metara). Da li je cilj Nacrta Studije oživljavanje proizvodnje soli ili izgradnja turističkog kompleksa. Ako je stvarna namjera u šta i ne sumnjamo, oživljavanje proizvodnje soli, onda 10 hektara (1000.00 kvadratnih metara) je više nego dovoljno za sve potrebe, a za turističke komplekse naša opština ima dosta atraktivnih i adekvatnijih lokacije od solane.

Podržavamo napore JP "Nacionalni Parkovi" CG kao zakupoprimaoca na period od godinu dana, da pokuša očuvati biodiverzitet odnosno ornitofaunu područja solane.

Odgovor obardivača, Agencije za zaštitu životne sredine je sljedeći.
Predlažemo da se predlozi odbijaju kao neosnovani iz sljedećih razloga :

- Na Međunarodnoj konferenciji o zaštiti Ulcinjske solane, održanoj 8. aprila 2015. godine u Podgorici, Opština Ulcinj je zauzela stav da se, na prostoru cijele površine solane Ulcinj zabrani lov.
- Na međunarodnoj konferenciji o zaštiti Ulcinjske solane, održanoj 9. aprila 2015. godine u hotelu „Olimpik“ u Ulcinju, u organizaciji Opštine Ulcinj i Evropske delegacije u Podgorici, potvrđen je stav da na solani Ulcinj treba biti zabranjen lov;
- Opština Ulcinj pokrenula je inicijativu u julu ove godine (i poslala Ministarstvu ruralnog razvoja) za skidanje Solane sa liste lovnih područja. JP za uzgoj i lov divljači je preduzeće čiji je osnivač Opština Ulcinj.
- Shodno međunarodnom značaju Ulcinjske solane i interesovanju Ramsarske, Banske i Bernske konvencije kao i Evropske komisije za njenu apsolutnu zaštitu, podrazumijeva se isključenje bilo kakvih lovnih aktivnosti na bazenima iste;
 - Shodno Prijedlogu studije zaštite koja solani Ulcinj daje kategoriju međunarodno značajnog područja i kategoriju od najvećeg nacionalnog interesa za zaštitu, nije moguće realizovati lovne aktivnosti na solani pa ni na dijelu njene teritorije;
 - Shodno Mišljenju Opštine Ulcinj na prijedlog studije zaštite, lov na solani je u potpunosti neprihvatljiv

Što se tiče renoviranja radnih prostorija magacina i izgradnje objekata, koji su u funkciji proizvodnje soli, prijedlog se odbija kao neosnovan zbog činjenice da je na solani 60ha već izgrađenog prostora.

Ova Studija omogućava renoviranje već postojećih prostorija koje su u funkciji proizvodnje soli, te izgradnju eko-turističke infrastrukture koja je u funkciji zaštite prirode i promocije ornitoloških i biodiverzitetskih vrijednosti Ulcinjske solane. Nikakva izgradnja turističkih kompleksa, niti bilo kakvih smještajnih kapaciteta nije predviđena.

Ministrastvo poljoprivrede i održivog razvoja je poslalo sljedeće primjedbe.

1. Neprihvatljiv je različit tretman prirodnih resursa u predmetnoj studiji.

Naime, u Studiji zaštite područja „Ulcinjaska solana“, u poglavlju 9.1 *Režimi zaštite u okviru zaštićenog prirodnog dobra - zoniranje (zone zaštite)*, koje počinje na strani 55, navodene su odredbe člana 54 Zakona o zaštiti prirode („Službeni list CG“, br. 51/08, 21/09, 40/11, 62/13, 06/14), koji propisuje zone zaštite koje se mogu odrediti u okviru zaštićenog prirodnog dobra.

Zatim je naveden predlog zoniranja predmetnog područja, iz kojeg se vidi da je isto podijeljeno u dvije zone zaštite: Zonu II i Zonu III, a zatim su date „preporučene aktivnosti“ u okviru tih

zona. U Studiji navedene „preporučene aktivnosti“, nijesu date u skladu sa gore navedenom zakonskom odredbom, odnosno u koliziji su sa tom zakonskom odredbom.

Ako je Zakonom o zaštiti prirode propisano da se u zonama sa režimom zaštite II stepena mogu vršiti:

- intervencije u cilju restauracije, revitalizacije i ukupnog unaprjeđenja zaštićenog prirodnog dobra;
- kontrolisano korišćenje prirodnih resursa u zaštićenom prirodnom dobru, bez posljedica po primarne vrijednosti njihovih prirodnih staništa, populacija, ekosistema, obilježja predjela i objekata geonasljeđa;

u tom slučaju u „preporučenim aktivnostima“, u predmetnoj zoni, ne može se isključivati kontrolisano korišćenje prirodnih resursa (navedeno je da se u režimu zaštite II stepena zabranjuje lov i na bilo koji način korišćenje prirodnih resursa), kada to Zakon o zaštiti prirode jasno kaže.

Takođe, ako je već Zakonom dozvoljeno kontrolisano korišćenje prirodnih resursa u zonama sa režimom zaštite II stepena, nije moguće nekim dokumentom (u ovom slučaju predmetnom Studijom) ili aktom o proglašenju zaštićenog prirodnog dobra, neki od prirodnih resursa (flora, fauna, zemljište, voda itd.) koristiti na kontrolisan način, a neki potpuno isključiti iz korišćenja, kao što je slučaj u predmetnom dokumentu.

Na osnovu uzloženog može se zaključiti da predlog zoniranja u predmetnom dokumentu nije urađen u skladu sa Zakonom.

Odgovor obarđivača, Agencije za zaštitu životne sredine je sljedeći.

Sugerišemo da se primjedba ne prihvati osim u dijelu korigovanja teksta u odnosu na slovne greške. Naime, u Zakonu o zaštiti prirode („Službeni list CG“, br. 51/08, 21/09, 40/11, 62/13, 06/14), propisuje se da se u zoni sa režimom zaštite II stepena **mogu** vršiti:

- intervencije u cilju restauracije, revitalizacije i ukupnog unaprjeđenja zaštićenog prirodnog dobra;
- kontrolisano korišćenje prirodnih resursa u zaštićenom prirodnom dobru, **bez posljedica po primarne vrijednosti njihovih prirodnih staništa, populacija, ekosistema, obilježja predjela i objekata geonasljeđa;**

Stoga navedeni tekst Zakona ostavlja mogućnost korišćenja prirodnih resursa u zaštićenom prirodnom dobru, **bez posljedica po primarne vrijednosti njihovih prirodnih staništa, populacija. Međutim ukoliko se smatra da određena aktivnost u kontekstu korišćenja prirodnih resursa ima posljedice po primarne vrijednosti njihovih prirodnih staništa, populacija** korišćenje prirodnih resursa Studijom zaštite kao stručnim dokumentom može se konstatovati kao nepoželjno. Smatramo da navedeno ne derogira normu Zakona iz razloga što Zakon ostavlja mogućnost a Studija kao stručni nalaz može dati preporuku u okviru te mogućnosti.

JP "Ulcinj" Ulcinj (za uzgoj i zaštitu divljači) je dostavilo sljedeće primjedbe.

Javno preduzeće za uzgoj i zaštitu divljači „Ulcinj“ korisnik lovišta „Ulcinj“ u čijem se sastavu, jednim dijelom kao lovna površina i jednim dijelom kao lovni rezervat, nalazi područje „Ulcinjske solane“ izražava nezadovoljstvo predloženim dokumentom, iz razloga, što se njime suprotno očuvanju, tradiciji i kulturi, zakonu i razvoju ruralnih područja, isključuje lov.

Javno preduzeće za uzgoj i zaštitu divljači „Ulcinj“ kao korisnik lovišta „Ulcinj“ u dosadašnjem gazdovanju lovištem „Ulcinj“ (samim tim i ovim područjem), dosljedno je primjenjivalo planirane mjere, uzgoja, zaštite i racionalnog korištenja divljači u cilju razvoja ruralnih područja, smanjenja siromaštva i očuvanja tradicije i kulture.

Lov je aktivnost koja obezbjeđuje značajne društvene, kulturne, ekonomske i ekološke dobiti.

Isključivanjem lova na ovom području uskraćuje se vjekovno pravo građanima Ulcinja da love u skladu sa kulturom i tradicijom, na način propisan zakonom.

Isključivanje lova kod građana Ulcinja, kojima je pravo na lov, kao egzistencijalno pravo, uskraćeno, prouzrokuje veliko nezadovoljstvo.

Isključivanje lova, na ovom području, smanjuju se prihodi od lovnog turizma, kojima se finansira uzgoj i zaštita lovišta „Ulcinj“ od strane 18 zaposlenih u Preduzeću i njihova primanja, koja su ionako mala.

Takođe, smanjivanjem lovnog turizma smanjuju se prihodi opštine Ulcinj jer je lovni turizam dio ukupne turističke ponude opštine Ulcinj i smatramo da se nemože nadomjestiti prihodima, od planiranih „Studijom“ aktivnosti.

Na prostoru opštine Ulcinj, Odlukom o ustanovljavanju lovišta i osnivanju lovišta sa posebnom namjenom („Sl. list CG“, br. 62/10), ustanovljeno je lovište „Ulcinj“ koje se poklapa sa administrativnim granicama opštine.

Tokom 2011. godine, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je sprovelo postupak javnog oglašavanja za dodjelu lovišta na korišćenje, u skladu sa zakonom. Javno preduzeće za uzgoj zaštite i lov divljači „Ulcinj“, je dostavilo svoju ponudu na pomenutom Javnom konkursu za lovište „Ulcinj“, površine 26.055 ha. Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je kao jednu ispravnu, prihtavilo predmetnu ponudu i na osnovu njihovog predloga Vlada Crne Gore je, na sjednici od 29. decembra 2011. godine, donijela Odluku o dodjeli lovišta „Ulcinj“ na korišćenje, kojom je to lovište dodijeljeno na korišćenje Javnom preduzeću za uzgoj zaštite i lov divljači „Ulcinj“, na period od 10 godina. Na osnovu te odluke Javno preduzeće za uzgoj zaštite i lov divljači „Ulcinj“ je sa Ministarstvom poljoprivrede i ruralnog razvoja zaključilo Ugovor o korišćenju lovišta „Ulcinj“. Iz predmetnog ugovora je proistekla obaveza izrade Lovne osnove, kao osnovnog planskog dokumenta, koji se donosi na period od 10 godina, koju je Javno preduzeće za uzgoj zaštite i lov divljači donijelo u predviđenom roku i na koju je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja dalo saglasnost rješenjem broj 060-322/13-0801-204 od 26.12.2013. godine.

Predmetnom lovnom osnovom u poglavlju Lovni zabrani navedeno je da u lovištu „Ulcinj“ postoje tri rezervata koja su ustanovljena odlukom SO Ulcinj br.01-3192/3/83, i to:

- rezervat Ada, površine 495,46 ha;
- rezervat Solana, površine 758,28 ha;
- rezervat Šasko jezero, površine 441,00 ha.

što znači da na ovim lokalitetima lov nije dozvoljen, jer shodno Zakonu rezervat je nelovna površina. Znači, lovnom osnovom za lovište „Ulcinj“, gore navedena područja su izdvojena kao rezervati i na taj način je ispoštovana i Odluka opštine SO Ulcinj iz 1983. godine.

U postupku donošenja predmetne Lovne osnove korisnik je obezbijedio učešće javnosti shodno propisima, na način što je u dnevnom listu „Dan“ dana 31.01.2013. godine, objavljeno odgovarajuće obavještenje, kojim je Nacrt lovne osnove bio dat na uvid javnosti, na način kako je to navedeno u tom obavještenju. Dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija na nacrt osnove nije bilo, od bilo kojih zainteresovanih strana, pa ni od predstavnika NVO, stečajne uprave Solane i sl.

Iz gore pomenutih razloga konstatujemo da je ispoštovana pravna i druga procedura ustanovljavanja i dodjele lovišta i stim u vezi izrade planskih dokumenata, kao i određivanja površina na kojima nije dozvoljen lov.

Međutim, Obradivač „Studije“ na strani 44 navodi da je lov na području Solane Ulcinj intezivan uprkos pravnim aktima koji ga zabranjuju a to je Odluka br. 69/1 Odbor direktora solane "Bajo Sekulić", od 31. januara 2005. godine, kojom se Solana proglašava Parkom prirode. Istog datuma, solanski odbor donio je Odluku br. 69/2, zabrani kretanja nepoznatih lica i zabrani lova i ribolova na terenima Solane" i član 12 Stav 3 Zakona o lovstvu i divljači, propisano je: "Nelovne površine su: dvorišta seoskih domaćinstava i industrijskih i neindustrijskih objekata".

Radi javnosti dužni smo saopštiti da Odluka br. 69/1 Odbora direktora solane "Bajo Sekulić", od 31. januara 2005. godine, kojom se Solana proglašava Parkom prirode, ako je donešena, nema pravno utemeljenje po tadašnjem Zakonu o zaštiti prirode (Objavljen u "Sl. listu SRCG", br. 36/77, 39/77, 2/89, 29/89, 39/89, 48/91, 17/92, 27/94).

Naime, shodno ovom Zakonu parkovi prirode stavljaju se pod zaštitu Odlukom Skupštine opštine, u ovom slučaju SO Ulcinj.

Takođe u skladu sa tadašnjim Zakonom o lovstvu (Sl. RCG 47/99) tačno je propisano ko i pod kojim uslovima može zabraniti lov. To nije Odbor direktora solane "Bajo Sekulić".

Tačno je da je članom 12. Stav 3 Zakona o lovstvu i divljači, propisano da su "Nelovne površine: dvorišta seoskih domaćinstava i industrijskih i neindustrijskih objekata". Tačno je takođe i to da je Lovnom osnovom za lovište „Ulcinj“ u potpunosti ispoštovan ovaj član u slučaju solane jer je uvažena odluku SO Ulcinj br.01-3192/3/83 i ovaj dio ustanovljen kao trajna površina na kojem se ne može vršiti lov rezervat Solana, površine 758,28 ha.

Lov u pomenutom području se ne može zabraniti na osnovu parametara „Studije zaštite Ulcinjske solane“ jer je to područje i lov na njemu regulisan pozitivnim propisima koji su naprijed eksplicirani.

Naime u poglavlju Režimi zaštite u okviru zaštićenog prirodnog dobra – zoniranje (zone zaštite) strane 55-60, predviđeno je za predmetno područje utvrdi sljedeće zoniranje: Zona II-aktivna zaštita i Zonu III-održivo korišćenje.

Kako se navodi u „Studiji“ u skladu sa članom 54. Zakona o zaštiti prirode (Sl. CG br. 51/08, 21/09, 40/11, 62/13, 06/14) u zonama sa režimom zaštite II stepena može se vršiti kontrolisano vršenje prirodnih resursa, i u zoni III selektivno i ograničeno korišćenje prirodnih resursa, pa iz tog razloga zabrana lova u ovim zonama je u koliziji sa navedenim zakonskim propisima.

Odgovor obarđivača, Agencije za zaštitu životne sredine je sljedeći.

U vezi sa tumačenjem zoniranja na Ulcinjskoj solani i tumačenjem Zakona o zaštiti prirode (čl.54), predlažemo da se komentari odbacuju kao neosnovani. "Kontrolisano korišćenje resursa" u ovom smislu i na ovom području nije u skladu sa pozitivnom međunarodnom praksom, međunarodnim konvencijama koje je Crna Gora potpisala, niti sa Ptičjom direktivom EU, a koju, kao zemlja u pristupanju EU moramo poštovati.

Podsjećamo Vas da je:

Na Međunarodnoj konferenciji o zaštiti Ulcinjske solane, održanoj 8. aprila 2015. godine u Podgorici, Opština Ulcinj je zauzela stav da se, na prostoru cijele površine solane Ulcinj zabrani lov.

Na međunarodnoj konferenciji o zaštiti Ulcinjske solane, održanoj 9. aprila 2015. godine u hotelu „Olimpik“ u Ulcinju, u organizaciji Opštine Ulcinj i Evropske delegacije u Podgorici, potvrđen je stav da na solani Ulcinj treba biti zabranjen lov;

Opština Ulcinj pokrenula je inicijativu u julu ove godine (i poslala Ministarstvu ruralnog razvoja) za skidanje Solane sa liste lovnih područja. JP za uzgoj i lov divljači je preduzeće čiji je osnivač Opština Ulcinj.

Shodno međunarodnom značaju Ulcinjske solane i interesovanju Ramsarske, Bonske i Bernske konvencije kao i Evropske komisije za njenu apsolutnu zaštitu, podrazumijeva se isključenje bilo kakvih lovnih aktivnosti na bazenima iste;

Shodno Prijedlogu studije zaštite koja solani Ulcinj daje kategoriju međunarodno značajnog područja i kategoriju od najvećeg nacionalnog interesa za zaštitu, nije moguće realizovati lovne aktivnosti na solani pa ni na dijelu njene teritorije;

Shodno Mišljenju Opštine Ulcinj na prijedlog studije zaštite, lov na solani je u potpunosti neprihvatljiv.

U Ulcinju, 09.12.2015 god.

Sekretar,
Avdula Derviši

