

Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 1 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22), člana 187 Statuta Opštine Ulcinj (Sl. list CG - Opštinski propisi broj 49/19) i člana 1 i 3 Odluke o pristupanju izmjena i dopuna Statuta opštine Ulcinj (Sl. list CG - Opštinski propisi broj 39/22), Skupština opštine na sjednici održanoj dana _____2023. god. donijela je

ODLUKU O OZMJENAMA I DOPUNAMA STATUTA OPŠTINE ULCINJ

Član 1.

U Statutu opštine Ulcinj ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj broj 48/19) član 7. stav 3. mijenja se i glasi:

„Zastava opštine je bijele boje sa grbom smještenim u geometrijskoj sredini osnovnog polja. Odnos dužine i širine je dva prema jedan“.



Grb Opštine Ulcinj



Zastava Opštine Ulcinj

Član 2.

Iza člana 19 dodaje se novi član 19a koji glasi:

„Etnički manjinski narod ima pravo da osniva vaspitno-obrazovnu ustanovu.
Finansiranje ustanove iz stava 1 ovog člana obaveza je Opštine Ulcinj!“

Član 3.

U članu 49. dodaju se tri nova stava koji glase:

„Izbore za Skupštinu raspisuje predsjednik Crne Gore.

Izbori iz stava 3. ovog člana održavaju se najkasnije petnaest dana prije isteka mandata Skupštine.

Od dana raspisivanja do dana održavanja izbora ne može proteći manje od 60 ni više od 100 dana“.

Član 4.

U članu 51. stav 3. iza riječi: „najstariji odbornik“ dodaju se riječi: „kome pomaže najmlađi odbornik“.

Iza stava 3. dodaje se novi stav koji glasi: „U slučaju spriječnosti ili prekida sjednice od strane predsjedavajućeg, o nastavku i predsjedavajućem odlučuju odbornici većinom glasova“

„U slučaju prekida sjednice o nastavku odlučuju odbornici prostom većinom“.

Član 5.

Član 58. mijenja se i glasi:

Poslovi Skupštine

Skupština:

- 1) donosi statut Opštine;
- 2) donosi propise i druge opšte akte;
- 3) donosi strateški plan razvoja Opštine;
- 4) donosi planove i programe razvoja za pojedine oblasti;
- 5) donosi urbanističke projekte;
- 6) donosi program uređenja prostora odnosno plan komunalnog opremanja;
- 7) donosi program zaštite i očuvanja prirodnog i kulturno-istorijskog područja za arheološke lokalitete Stari grad -Kalaja, Stari Ulcinj kod Kruča, Arheološki lokalitet Šasa, lokalitet Čeret i lokalitet Villa romana rustica Kruč i dr.
- 8) donosi budžet i završni račun budžeta;
- 9) uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode;
- 10) raspoláže nepokretnom imovinom, osim u slučajevima otuđenja imovinskih prava na nepokretnostima neposrednom pogodbom, utvrđenim zakonom kojim se uređuje državna imovina;
- 11) utvrđuje uslove za osnivanje mjesnih zajednica i daje saglasnost na odluke o osnivanju;
- 12) raspisuje referendum za teritoriju opštine ili za dio teritorije;
- 13) odlučuje o građanskoj inicijativi;
- 14) odlučuje o raspisivanju samodoprinosa za teritoriju opštine;
- 15) osniva javne službe;
- 16) donosi osnivačka akta (daje saglasnost na statut i druge akte) o osnivanju pravnog lica koji vrši poslove od javnog interesa;
- 17) odlučuje o zaduživanju i davanju garancija, u skladu sa zakonom;
- 18) daje saglasnot na zaduženje javnih službi;
- 19) vrši potvrđivanje mandata odbornika i odlučuje o pravima odbornika;
- 20) donosi odluku o skraćenju mandata Skupštine;

- 21) bira i razrješava predsjednika Skupštine, Predsjednika Opštine i potpredsjednika Skupštine;
- 22) daje saglasnost na odluku o imenovanju i razrješenju potpredsjednika Opštine;
- 23) imenuje sekretara Skupštine na predlog predsjednika Skupštine;
- 24) imenuje članove radnih tijela Skupštine;
- 25) imenuje i razrješava članove organa upravljanja javnih službi;
- 26) razmatra i usvaja izvještaj o radu predsjednika Opštine i radu organa lokalne uprave;
- 27) razmatra izvještaj o radu javnih službi čiji je osnivač Opština;
- 28) razmatra izvještaj o realizaciji preporuka Državne revizorske institucije;
- 29) donosi poslovnik o svom radu;
- 30) donosi etički kodeks;
- 31) donosi odluku o zaradama lokalnih funkcionera i lica koja imenuje Skupština;
- 32) donosi odluku o zaradama lokalnih službenika i namještenika;
- 33) daje autentično tumačenje propisa koji donosi;
- 34) obrazuje stalna i povremena radna tijela za razmatranje pitanja iz svoje nadležnosti;
- 35) uređuje i obezbjeđuje obavljanje komunalnih djelatnosti i njihov razvoj, uređuje uslove i način organizovanja poslova u obavljanju komunalnih djelatnosti i odlučuje o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti;
- 36) utvrđuje opšte uslove za uređivanje naselja na teritoriji opštine, korišćenje javnih i drugih površina i uslove i način korišćenja prostora za parkiranje;
- 37) utvrđuje nazive područja, naselja, ulica i trgova kao i njihove granice;
- 38) donosi odluku o naseljima sa teritorijalnom podjela opštine;
- 39) propisuje uslove i način davanja privremenog korišćenja gradskog građevinskog zemljišta i donosi program privremenog korišćenja gradsko građevinskog zemljišta;
- 40) propisuje uslove i način izgradnje i postavljanje privremenih objekata;
- 41) donosi godišnji program o pribavljanju nepokretnosti za potrebe Opštine;
- 42) propisuje radno vrijeme ugostiteljskih, trgovinskih i zanatskih objekata i određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost u skladu sa zakonom;
- 43) ustanovljava javna priznanja Opštine i uređuje način i postupak dodjeljivanja javnih priznanja;
- 44) donosi odluku o emisiji hartija od vrijednosti;
- 45) donosi odluku o energetskej efikasnosti i proizvodnju alternativnih izvora električne energije;
- 46) obrazuje stručnu službu za poslove Skupštine;
- 47) odlučuje o broju odbornika;
- 48) donosi odluku o izradi, upotrebi, čuvanju i uništavanju pečata;
- 49) daje, po pravilu, mišljenje o zakonima i drugim propisima kojima se uređuju pitanja od interesa za lokalnu samoupravu;
- 50) odlučuje o saradnji i udruživanju sa lokalnim zajednicama i asocijacijama drugih zemalja;
- 51) odlučuje o osnivanju međuopštinske zajednice;
- 52) odlučuje o osnivanju asocijacije opština za teritoriju Crne Gore;
- 53) donosi plan zaštite od požara;
- 54) propisuje prekršaje za povrede opštinskih propisa;
- 55) odlučuje o naknadi za rad odbornika;
- 56) donosi program podizanja spomen obilježja od lokalnog značaja;
- 57) donosi etičke kodekse za ostale institucije;

- 58) donosi odluku o osnivanju Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave;
- 59) vrši i druge poslove utvrđene zakonom i Statutom“.

Član 6.

U članu 59. stav 1. naslov Skupštinski savjeti su:

1. Savjet za davanje predloga naziva naselja ulica trgova i insititucija;
2. Savjet za zaštitu životne sredine, materijalnu i nematerijlanu kulturnu baštinu;
3. Savjet za predstavke pritužbe i prava lica sa invaliditetom i
4. Savjet za rodnu ravnopravnost i prava manjina.

Član 7.

Član 110. mijenja se i glasi:

Poslovi predsjednika Opštine

Predsjednik Opštine:

- 1) predstavlja i zastupa Opštinu;
- 2) predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština;
- 3) stara se i odgovoran je za izvršavanje zakona, drugih propisa i opštih akata, strateškog plana razvoja opštine i drugih razvojnih planova i programa, kao i za sprovođenje strateških dokumenata od državnog značaja;
- 4) stara se i odgovoran je za izvršavanje prenesenih i povjerenih poslova;
- 5) podnosi izvještaj o stanju imovine Opštine;
- 6) odlučuje o otuđenju imovinskih prava na nepokretnostima neposrednom pogodbom, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna imovina;
- 7) utvrđuje organizaciju i način rada lokalne uprave, po pribavljenom mišljenju glavnog administratora;
- 8) imenuje i razrješava potpredsjednika Opštine, uz saglasnost Skupštine,
- 9) imenuje i razrješava glavnog administratora, starješine organa odnosno posebnih službi iz člana 122 ovog Statuta;
- 10) imenuje i razrješava glavnog gradskog arhitektu;
- 11) postavlja i razrješava menadžera;
- 12) podnosi Skupštini godišnji izvještaj o svom radu i radu organa lokalne uprave i službi iz člana 122 ovog Statuta do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu;
- 13) usmjerava i usklađuje rad organa lokalne uprave i službi iz člana 122 ovog Statuta i javnih službi, radi efikasnijeg ostvarivanja njihovih funkcija i kvalitetnijeg pružanja javnih usluga o čemu donosi odgovarajuće akte;
- 14) daje saglasnost na akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa lokalne uprave i službi iz člana 122 ovog Statuta i javnih službi;
- 15) vrši upravni nadzor nad radom organa lokalne uprave i službi iz člana 122 ovog Statuta i javnih službi;
- 16) donosi akte iz svoje nadležnosti i akte u izvršavanju prenesenih i povjerenih poslova, ako posebnim propisom nije drukčije utvrđeno;
- 17) odgovoran je za izvršavanje odluka i drugih akata koje donosi Skupština i donosi akte za njihovo izvršavanje;

- 18) donosi akte kojima obezbjeđuje izvršenje budžeta Opštine;
- 19) donosi kadrovski plan;
- 20) donosi plan integriteta;
- 21) donosi godišnji plan obuka lokalnih službenika i namještenika;
- 22) raspolože sredstvima tekuće budžetske rezerve u skladu sa odlukom Skupštine;
- 23) rješava sukob nadležnosti između organa lokalne uprave, javnih službi i pravnih lica kojima je odlukom Skupštine povjereno vršenje određenih poslova;
- 24) odlučuje o izuzeću starješina organa i glavnog administratora;
- 25) daje mišljenje o predlogu odluka i drugih akata koje Skupštini podnesu drugi predlagači;
- 26) vrši nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada posebnih službi;
- 27) obrazuje po potrebi stručna radna tijela za poslove iz svog djelokruga;
- 28) privremeno donosi akte iz nadležnosti Skupštine, u skladu sa Zakonom;
- 29) vrši raspored poslovnih prostora koje koriste organi Opštine, utvrđuje način korišćenja prevoznih sredstava i odlučuje o pribavljanju i otuđenju prevoznih sredstava i drugih pokretnih stvari za potrebe rada organa Opštine.
- 30) vrši i druge poslove utvrđene zakonom, Statutom i drugim aktima Opštine“.

Član 8.

U članu 118. dodaje se novi stav koji glasi:

„Ako se Predsjednik Opštine ne izabere u roku iz stava 2 ovog člana, na predlog Vlada ili 1/3 odbornika Skupština donosi odluku o skraćenju svog mandata“.

Član 9.

U člana 119. dodaje se stav 3. koji glasi:

„Određene poslove iz svoje nadležnosti Predsjednik povjerava Potpredsjedniku Opštine“

Član 10.

Iza člana 137. dodaju se tri nova člana koji glase:

„Konflikt interesa

Član 137a

Poslovi predsjednika Opštine, potpredsjednika i glavnog administratora nespojivi su sa funkcijom odbornika i članstvom u organima upravljanja javnih službi čiji je osnivač Opština.

Poslovi starješine organa lokalne uprave i rukovodilaca javnih službi čiji je osnivač Opština nespojivi su sa funkcijom odbornika i članstvom u organima upravljanja javnih Službi, čiji je osnivač Opština.

Lica iz stava 1 ovog člana ne mogu biti angažovana od javnih službi, pravnih i fizičkih lica za obavljanje bilo kojih poslova koji su povezani sa poslovima organa lokalne samouprave i u funkciji su ostvarivanja njihovih prava i interesa pred lokalnim organima.

Član 137b

Sukob nadležnosti između organa lokalne uprave rješava glavni administrator.

Sukob nadležnosti između organa lokalne uprave, javnih službi i pravnih lica kojima je odlukom Skupštine povjereno vršenje određenih poslova rješava predsjednik Opštine.

Član 137c

O izuzeću ovlašćenog službenog lica koje vodi upravni postupak i donosi upravni akt u organu lokalne uprave, posebnoj službi i javnoj službi odlučuje starješina organa odnosno službe odnosno rukovodilac javne službe.“

Član 11.

U članu 182. iza stava 4. dodaje se novi stav koji glasi:

„Kada su u pitanju izmjene određenih propisa koji imaju karakter tehničkih izmjena ili su interni akti odnosno pojedinačni akti, uz predlog nije potrebno dostaviti RIA analizu“.

Član 12.

Usaglašavanje opštih akata koji proizilaze iz ove Odluke izvršiće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Član 13.

Ova Odluke stupsa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu CG – opštinski propusi“.

Bro: 02-_____

Ulcinj _____ 2023 god.

SKUPŠTINA OPŠTINE ULCINJ

Predsjednik

Ardijan Mavriq

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje predmetne odluke a koja se odnosi na izmjene Statuta se nalazi u članu 38. stav 1. tačka 1. Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG” br. 02/18 i 34/19) kojim je propisano da Skupština Opština donosi Statut .

Takođe, članom 187. Statuta opštine Ulcinj („Sl.list CG” opštinski propisi br.49/1), propisano je da postupak za izmjene i dopune Statuta pokreće se predlogom Odluke za izmjenu i dopunu Statuta.

Predlog može podneti najmanje 1/3 odbornika, Predsjednik opštine i najmanje 5 % birača upisanih u birački spisak opštine prema podacima o broju birača sa poslednjih izbora.

Skupština opštine na sjednici održane dana: 29.07.2022 god. donjela je odluku o pristupanju izmjenama i dopunama Statuta opštine koja je objavljena u „Sl.list CG- opštinski propisi“ br.39/22.

Skupština je takođe posebnom odlukom formirala radnu grupu radi sačinjavanja radne verzije Nacrta izmjene i dopune Statuta da bi nakon toga odbor za statut i propise potvrdio predlog za usvajanje.

Razlozi zbog čega se pristupa izmjena Statuta se nalaze u sledećim činjenicama:

- u postojećem Statutu, Grb i zastava opštine se opisuju posebnim članom međutim nijesu prikazane u vizuelnoj verziji izvornika Grba i Zastave; ovom izmjenom se prikazuju i vizualna verzija izvornika grba i zastave Opštine Ulcinj;
- poslovi Skupštine i Predsjednika u postojećem Statutu su prepisani iz Zakona; predloženim izmjenama bliže i detaljnije se regulišu poslovi Skupštine, Predsjednika Opštine i drugih pojedinosti;
- ovim izmjenama su regulisane pravne situacije blokade rada Skupštine sa određivanjem rokova za deblokadu u vidu oduzimanje mandata skupštine, odnosno skraćanjem svog mandata.
- statutom opštine Ulcinj kao posebna norma propisuje se da opština ima Podpredsjednika, međutim nije određeno koje poslove obavljaju da bi se na takav način funkcija Podpredsjednika ne bi bila konpatibilna sa funkcijom savjetnika Predsjednika;
- odredbama Zakona o manjinskim pravima i slobodama predviđena je mogućnost da manjinski narodi mogu da osnivaju obrazovne ustanove stim da su dužni da iz svojih prihoda finansiraju obrazovnu djelatnost za pomenutu ustanovu,
- statutom koji je na snazi nije preciznije i detaljno razradjena institucija konflikta interesa funkcionera opštine, starješine organa lokalne uprave, izvrši direktori javnih službi i drugih rukovodilaca opštine.

Posebnom poglavlje je dodato iza člana 137 Statuta.

Odluka o izmjenama ima 13 članova tako da su razlozi razrađeni kroz tekst odluke.

Za sprovođenje ove odluke nijesu potrebna finansijska sredstava osim sredstva objavljivanja i naknada za rad radne grupe, kao i troškovi štampanja prečišćenog teksta radi lakše primjene.

U odnosu na RIA analizu smatra se da nije potrebno priložiti, jer Statut se ne primjenjuje direkto na građane, nego se primjenjuje kroz donošenje posebnih odluka ili Pravilnika koje proizilaze iz Statuta.

RADNA GRUPA